



Годишен форум на специалистите по прилагане на държавни помощи
26 март 2015 г.

Указания на Министерство на финансите в областта на държавните помощи

Теодора Иванова
дирекция “Държавни помощи и реален сектор”
Министерство на финансите



Национална правна рамка

- ✓ Закон за държавните помощи – обн. ДВ, бр. 86/2006 г., в сила от деня на влизане в сила на Договора за присъединяване на Република България към Европейския съюз
- ✓ Закон за публичните финанси – обн. ДВ, бр. 15/15.02.2013 г., в сила от 01.01.2014 г.
- ✓ Правилник за прилагане на закона за държавните помощи – обн. ДВ, бр. 26/2007 г.
- ✓ Наредба Н-16 от 23.11.2006 г. , обн. ДВ, бр. 99/2006 г. за реда за осигуряване прозрачност на финансовите взаимоотношения между държавните органи и органите на местното самоуправление и държавните и общинските предприятия и финансовата прозрачност в рамките на определените предприятия – транспонира Директива 2006/111/ЕО от 16.11.2006 г.



Какво урежда правната рамка

Установява процедурите, необходими за прилагане на чл. 107 и чл. 108 от Договора за функциониране на Европейския съюз, приложими на национално ниво, свързани със:

- ✓ съгласуване на уведомленията за предоставяне на държавна помощ преди изпращането им на Европейската комисия и подаване на нотификациите, когато е приложимо;
- ✓ съгласуване и одобрение на мерки в обхвата на групово освобождаване;
- ✓ изготвяне на Годишен доклад и Регионална карта;
- ✓ Координация на процесите и обмяна на информация;
- ✓ Осигуряване на прозрачност и наблюдение чрез поддържане на регистри и архиви;
- ✓ Възстановяване на помощи.



Съдържание

1. Становище относно прилагането на правилата за държавните помощи при разработването на процедурните наръчници за програмен период 2014-2020 г. от страна на Управляващите органи по Оперативните програми (с изх. № 91-00-301 от 17.07.2014 г.)
2. Указания на Министерство на финансите за извършване на Оценка за съответствие със законодателството по държавните помощи (ДПРС-1 от 04.02.2015 г.)
3. Примерен образец на Декларация за получените минимални и държавни помощи и Указания към за попълването ѝ (публикувани на 10.07.2014 г.)
4. Други указания и насоки (по конкретни казуси)



1. Становище относно прилагането на правилата за държавните помощи при разработването на процедурните наръчници за програмен период 2014-2020 г. от страна на Управляващите органи по Оперативните програми



Становище към Управляващите органи

- ✓ изготвено съобразно компетентността на министъра на финансите по чл. 5, ал. 2, т. 8 от Закона за държавните помощи и има незадължителен, подпомагащ администраторите характер;
- ✓ публикувано с изх. № 91-00-301 от 17.07.2014 г. на Интернет адрес: www.stateaid.minfin.bg;
- ✓ адресирано към Управляващите органи на Оперативните програми (и не само!);
- ✓ издадено въз основа на анализа на процедурните наръчници по Оперативните програми, прилагани през програмния период 2007-2013 г.



Цели на становището

- ✓ да спомогне за поддържането на оптимално ниво на изпълнение на Приложение XI, част II, Общо условие 5 “Държавни помощи” към Регламент (ЕС) № 1303/2013 г.;
- ✓ да създаде условия за прилагане на единен подход в процедурните наръчници от всички Управляващи органи за програмния период 2014-2020 г. по отношение въвеждането на изисквания, свързани с процедурите, законодателството и постоянната практика на Европейската комисия и Съда на Европейския съюз по държавните помощи;
- ✓ да облекчи практиката на Управляващите органи в хода на планирането и изпълнението на програмите, като по този начин се постигне изискваното от Европейската комисия съответствие с правилата за държавните помощи през новия програмен период 2014-2020 г.



Основни моменти

- ✓ определяне на приложимостта на чл. 107, параграф 1 от Договора за функциониране на Европейския съюз при програмиране и разработване на мерки (идентифициране на помощта);
- ✓ определяне на приложимия режим към програмираната мярка;
- ✓ осигуряване на процедурно съответствие и изпълнение на задълженията на администраторите;
- ✓ осигуряване на съвместимост на равнище индивидуален проект/бенефициент/партньор;
- ✓ възстановяване на неправомерно предоставена и несъвместима държавна помощ;
- ✓ поддържане на капацитет и информираност относно правилата за държавните помощи.



Приложения към становището

- ✓ въпросник, с помощта на който се установява приложимостта на чл. 107, параграф 1 от Договора за функциониране на Европейския съюз – съдържа въпроси, които Управляващите органи е необходимо да изяснят още преди самото програмиране на мярката

- ✓ индикативен списък с елементи на мярката, необходими за определяне на приложимия режим:
 - цел и идентификация
 - приложно поле и изключения
 - специфични дефиниции
 - форма на помощта
 - допустими дейности и допустими бенефициенти
 - приемливи разходи
 - минимален и максимален размер на помощта
 - контрол, наблюдение и т.н.



2. Указание на Министерство на финансите за извършване на Оценка за съответствие със законодателството по държавните помощи



Основание и обхват

- ✓ разработено на основание разпоредбата на чл. 21, ал. 4 от Закона за публичните финанси (ЗПФ), съгласно която министърът на финансите дава указания за извършване на оценките във връзка с прилагането на режима по държавните помощи;
- ✓ публикувано като ДПРС-1 от 04.02.2015 г. на Интернет адрес: www.stateaid.minfin.bg
- ✓ адресирано към ръководителите на бюджетни организации, които са отговорни за извършването на оценката за съответствие в определените от закона случаи;
- ✓ касае само мерки, представляващи „нова помощ“, т.е. помощ, която не е съществуваща.



Цел на указанието

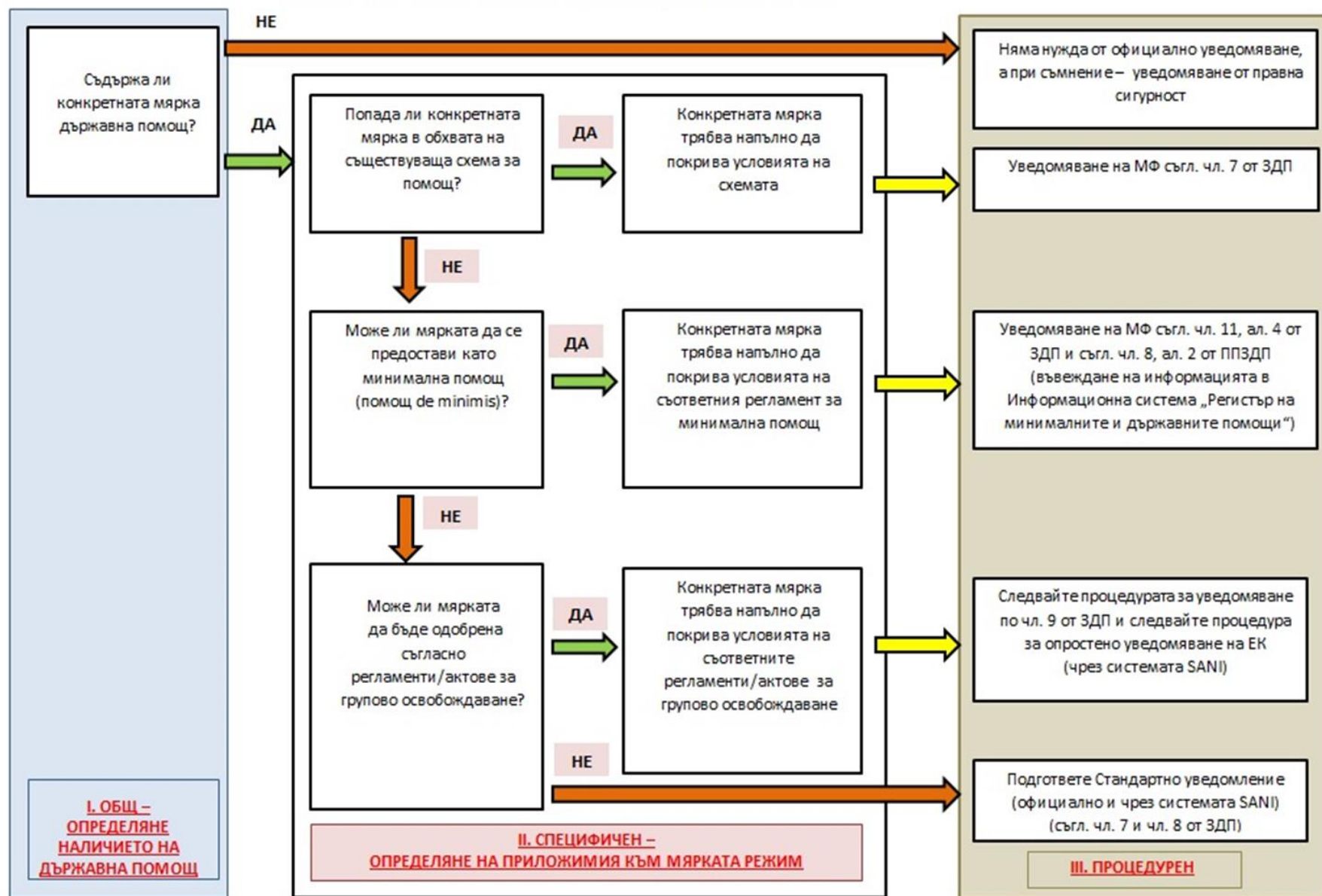
- ✓ да даде примерни насоки за формата и съдържанието на оценката, както и за практическото прилагане на чл. 21, ал. 2 и 3 от ЗПФ
- ✓ максимално да се улесни практическото прилагане на чл. 21 от ЗПФ чрез последователното прилагане на няколко условно обособени “етапи за действие”:
 - Общ – определяне наличието на държавна помощ
 - Специфичен – определяне на приложимия към мярката режим
 - Процедурен
- ✓ да създаде увереност в администраторите за правилното прилагане на режима и допустимостта на мярката



Основни моменти

- ✓ съдържа Въпросник с общо 58 въпроса, целящи да изяснят прилагането на всички етапи от оценката на мярката
- ✓ пояснения към Въпросника с разяснителен характер за отделните въпроси
- ✓ възможности за адаптиране на мярката към други приложими условия с по-облекчен режим, като например:
 - разработване на мярката като минимална помощ (помощ “de minimis”);
 - помощ, която предварително е приета (оценена) от Европейската комисия за съвместима държавна помощ – съгласно регламент за групово освобождаване или съгласно друг акт на Европейската комисия;
 - ако предприетата мярка не позволява преработване - подлежи на уведомяване пред Европейската комисия.

Графична схема на стъпките за оценка на мярката на помощ





Благодаря за вниманието!

www.stateaid.minfin.bg