



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ  
СОЦИАЛЕН ФОНД



Академия за Европейски  
структурни и инвестиционни  
фондове



## ПРОГРАМА АКАДЕМИЯ ЗА ЕВРОПЕЙСКИ СТРУКТУРНИ И ИНВЕСТИЦИОННИ ФОНДОВЕ (ЕСИФ)

С цел създаване на устойчива система за подобряване на професионалната квалификация на заетите с управление на ЕСИФ в България Институтът по публична администрация, съвместно със Софийския университет „Св. Климент Охридски“, предлага следдипломна квалификация в рамките на Академия за Европейски структурни и инвестиционни фондове (ЕСИФ).

Академията за ЕСИФ е разработена в изпълнение на ангажиментите на Република България, поети в Споразумението за партньорство с Европейската комисия до 2020 г. и представлява система от обучения за изграждане на систематизирано хоризонтално познание за процесите на управление на ЕСИФ. С Академията се цели развитие на административен капацитет за програмиране, управление и изпълнение на програмите и на проектите в областта на ЕСИФ. Обучението е с подчертана практическа насоченост като лекторският екип се състои от опитни държавни служители, университетски преподаватели и изследователи в областта на ЕСИФ. Завършилите Академията получават сертификат за следдипломна квалификация.

Академията се реализира от ИПА съвместно със Софийския университет „Св. Климент Охридски“ и в партньорство с инициативата *JASPERS* на Европейската комисия, Европейската инвестиционна банка и Европейската банка за възстановяване и развитие. Включен е обучителен курс по обществени поръчки, разработен съвместно с Организацията за икономическо сътрудничество и развитие (ОИСР). Обучителните материали за първите девет модула са разработени с помощта на Оперативна програма „Добро управление“, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд.

### Целева група

Академията е предназначена за служители от Управляващи органи на програмите, служители с отговорности за контрола и координацията при управлението на средствата от ЕСИФ, както и служители от администрации-бенефициенти.



## Съдържание на програмата

|  |    |
|--|----|
| Модул 1 Стратегическа, институционална и нормативна рамка за управление на средствата по ЕСИФ (задължителен модул) .....   | 4  |
| Модул 2 Програмиране на средствата от ЕСИФ. Оценка на програми (задължителен модул) .....  | 6  |
| Модул 3 Разработване и оценка на проектни предложения (избираем модул) .....   | 7  |
| Модул 4 Договаряне и управление на проекти (избираем модул) .....  | 7  |
| Модул 5 Финансово управление на програми по ЕСИФ за периода 2014 – 2020 (задължителен модул).....  | 8  |
| Модул 6 Верификация на проекти. Сертификация на програми. Нередности (задължителен модул) .....  | 10 |
| Модул 7 Одит на средствата от ЕС. Налагане на финансови корекции – обосновка, определяне на размера, възстановяване, обжалване и отчитане (избираем модул) ..... | 12 |
| Модул 8 Мониторинг на програми и проекти и осигуряване на публичност (избираем модул) .....  | 13 |
| Модул 9 Борба с измами при усвояване на средства от ЕС (задължителен модул) .....  | 15 |
| Модул 10 Управление на инструменти за финансов инженеринг през програмен период 2014 – 2020 г. Проекти, генериращи приходи (задължителен модул) .....            | 15 |
| <i>Курсът е разработен съвместно с инициативата JASPERS. Провежда се на английски език.....</i>  |    |
| Модул 11 Анализ на разходите и ползите в контекста програмите по ЕСИФ за периода 2014 – 2020 г. (задължителен модул) .....                                       | 16 |
| <i>Курсът е разработен съвместно с инициативата JASPERS. Провежда се на английски език.....</i>  | 16 |
| Модул 12 Прилагане на режима за държавни помощи (задължителен модул).....  | 17 |
| Модул 13 „Прилагане на Закона за обществените поръчки. Предварителен, текущ и последващ контрол върху обществени поръчки“ ....                                   | 18 |



## Модул 1 Стратегическа, институционална и нормативна рамка за управление на средствата по ЕСИФ (задължителен модул)

### Описание

Обучението има за цел да повиши компетентностите на целевата група по отношение на политиката за сближаване на ЕС през програмния период 2014 – 2020 като се постави акцент върху промените както в стратегическите, така и в нормативните документи. Ще се представи цялостната рамка за управление на европейските средства спрямо ЗУСЕИФ и подзаконовите актове.

След преминаване на обучението по този модул, участниците ще повишат знанията и компетентността си по следните теми:

- Политика на сближаване през програмен период 2014 – 2020 г.
- Национални политики в основни сфери на икономическия и социален живот и осигуряване на изпълнението им чрез ЕСИФ
- Стратегическа рамка за управление на средствата от ЕСИФ – Споразумение за партньорство, основни национални стратегически документи
- Ориентиране към резултати – предварителни условия, рамка и резерв за изпълнение
- Регламенти на ЕС в областта на ЕСИФ през програмен период 2014 – 2020 г.
- Националното законодателство в областта на ЕСИФ през програмен период 2014 – 2020 г.
- Прилагане на нормативните и стратегическите документи с цел качествено и ефективно управление на средствата от ЕСИФ и постигане на заложените цели и индикатори в края на програмния период
- Органи за управление и контрол на средствата от ЕСИФ – функции, процедура по определяне.

### Очаквани резултати

След завършване на обучението участниците ще:

- познават стратегическата и нормативна рамка (национално и европейско законодателство) за управлението на средствата от ЕСИФ;
- умеят да прилагат нормативните и стратегическите документи в областта на ЕСИФ;
- притежават цялостен поглед върху институционалната среда за управление и контрол на средствата от ЕСИФ



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ  
СОЦИАЛЕН ФОНД



## Лекторски екип



### **Гл.ас. д-р Савина Иванова Михайлова-Големинова**

Има докторска степен по финансово право и е преподавател в различни програми на Софийски университет „Св. Климент Охридски“ от 1993 г. до момента. Член е на Софийската адвокатска колегия и на Международната данъчна асоциация (IFA), Ротердам, Нидерландия от 2001г. Работила е като съветник в кабинета на служебния заместник министър-председател по управление на средствата от Европейския съюз и е била ръководител на работна група за подготовка на проект на закон за управление на средствата от ЕСИФ (август-ноември 2014). Съветник в кабинета на председателя на 40-тото Народно събрание (септември 2005 г.-юни 2009 г.). Има редица публикации в национални и международни списания, включително и монография на тема „Финансови правни отношения в системата на публичните средства от европейските структурни и инвестиционни фондове“, С., Сиела, 2017.



**Гл. ас. д-р. Вихър Георгиев** е преподавател в катедра "Европеистика" на СУ "Св. Климент Охридски", където преподава в специализираната магистърска програма „Европейски проекти“. От 2007 г. преподава и в Института за публична администрация. Към момента, освен академичен преподавател, той е и ръководител на проекти и консултант в областта на административната реформа и управлението на средствата от ЕС. Работил е по проекти на Европейската комисия, Европейския парламент, Световната банка, Европейската банка за възстановяване и развитие, Администрацията на Министерски съвет, Сметната плата, НОИ, НЗОК, НСИ, ИА "ГИТ", общини. Член е на Европейската университетска асоциация за европейски изследвания (UACES), Американската асоциация за политически изследвания (APSA) и е референт за списанията Journal of European Public Policy, Journal of Common Market Studies и European Security.



## Модул 2 Програмиране на средствата от ЕСИФ. Оценка на програми (задължителен модул)

### Описание

Обучението има за цел да повиши компетентностите на целевата група за изпълнението на изискванията на Регламент (ЕС) № 1303/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 17.12.2013 г. в областта.

Европейските структурни и инвестиционни фондове са насочени към тези сфери, които биха довели до интелигентен, устойчив и приобщаващ растеж. За целта е необходимо изграждане на умения за разработване на програми, които да постигат най-добро допълване на националните политики и Кохезионната политика, Общата селскостопанска политика и Общата политика в областта на рибарството за допринасяне към развитието на България и Европейския съюз. Реалното изпълнение на програмите зависи от подготовката на адекватни процедури за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ, свързани с целите на програмите.

Съгласно Регламент (ЕС) № 1303/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 17.12.2013 г. управляващите органи следва да изготвят план за оценка по време на програмния период и да гарантират, че се извършват оценки с цел определяне на ефективността, ефикасността и въздействието на отделните програми. Въз основа на проведените оценки са възможни изменения в програмите.

Обучението е съсредоточено в следните области:

- Програмиране на средствата от ЕСИФ – съдържание, приемане и изменение на програмите
- Големи проекти, интегрирани териториални инвестиции, водено от общността местно развитие, съвместен план за действие – особености и ползи от прилагане на подходите
- Разработване на процедури за предоставяне на БФП и приложимите към тях документи и административни актове – особености на конкурентния подбор и директното предоставяне
- Приложими методи за оценка на ефективността, ефикасността въздействието при изпълнението на програми.

### Очаквани резултати

След завършване на обучението участниците ще:

- познават процедурите за програмиране, приемане и изменение на програми;
- познават особености и ползи от прилагане на подходите за управление на големи проекти и интегрирани териториални инвестиции;
- имат практически познания за разработване на процедури за предоставяне на БФП и приложимите към тях документи и административни актове; познават и прилагат различни методи за оценка на ефективността, ефикасността въздействието при изпълнението на програми.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ  
СОЦИАЛЕН ФОНД



## Модул 3 Разработване и оценка на проектни предложения (избираем модул)

### Описание

Обучението има за цел да повиши знанията и компетентностите на целевата група по отношение на разработване и оценка на проектни предложения като основните теми са следните:

- Разработване на проектни предложения
- Оценка на проектни предложения
- Използване на ИСУН2020 за подаване и оценка на предложенията
- Класиране на проектни предложения. Административни актове. Осигуряване на публичност и информация при класиране на проектни предложения.

### Очаквани резултати

След завършване на обучението участниците ще:

- повишат практическите си знания относно структурата и елементите на проекта и етапите на програмиране;
- подобрят уменията за кандидатстване с проектни предложения по програми в ИСУН 2020;
- подобрят разбирането си за същността на оценителния процес;
- могат да разработват проектно предложение от гледна точка на оценителния процес.



**Милена Драгова** е хоноруван преподавател във Философско-историческия факултет на Пловдивския университет „Паисий Хилендарски“, както и в Департамента по „Администрация и управление“ на Нов български университет. Притежава над 13 години преподавателски опит в обучението на служители от централната и местната администрация; от НПО сектора и от частни компании по теми, свързани с разработването, оценката и управлението на проекти. Външен оценител на проекти по всички оперативни програми от 2008 г. Консултант в разработването и управлението на проекти за различни бенефициенти. Участвала е като ръководител и експерт в редица проекти по техническа помощ към управляващите органи на оперативните програми, насочени към оценка на потребностите от обучения, развитие на административния капацитет, разработване на документи и др. в сферите на програмирането, изпълнението, мониторинга, оценката, финансовото управление и контрола на проекти. Лектор в Института по публична администрация. Председател на Българска коучинг асоциация.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ  
СОЦИАЛЕН ФОНД



## Модул 4 Договаряне и управление на проекти (избираем модул)

**Описание** Обучението има за цел да повиши компетентностите на целевата група в следните области:

- сключване на административен договор за предоставяне на финансова помощ – изисквания;
- управление на проекти;
- прилагане на Единния наръчник на бенефициента за прилагане на правилата за информация и комуникация 2014 – 2020 г.
- отчитане на проекти;
- използване на ИСУН 2020 за договаряне и управление на проекти.

### Очаквани резултати

След завършване на обучението участниците ще:

- повишат познанията си за проектния цикъл и основни етапи в управлението на проекти по оперативни програми;
- познават основните роли и отговорности на ръководителя и членовете за организация и управление на проекта;
- могат да изготвят основни финансови и технически документи във връзка с управлението и изпълнението на проекти;
- познават и прилагат основните правила за информация и комуникация за период 2014 – 2020 г. съгласно Единния наръчник на бенефициента за прилагане на тези правила;
- познават и разбират най-често допускани грешки при управлението и изпълнението на проекта.

### Лекторски екип



**Нина Стоименова** е сертифициран вътрешен одитор в публичния сектор и Магистър по „Маркетинг и мениджмънт“. Завършила следдипломна квалификация по финанси, счетоводство и контрол, професионален сертификат за професия „Финансист“ – специалност „Застраховател“ и редица сертификати от европейски институти по публична администрация в областта на нередности и измами, финансов анализ, финансов инженеринг, контрол и управление, сертификация и одит по програмите, финансирани от Европейските фондове за периоди 2000-2006 г.; 2007-2013 г. и 2014-2020 г. Сертифициран вътрешен одитор за публичния сектор от 2009 г. по чл.53 от ЗВОПС. Член на Института за вътрешни одитори (ИВОБ от юни 2017 г.). От м. юли 2007 г. до настоящия момент – главен експерт „Контрол и сертификация“ в дирекция „Национален фонд“ (Министерство на финансите), Сертифициращ орган на Република България за Оперативните програми, финансирани от Структурните и Кохезионния фонд на Европейския съюз за период 2007-2013 г. и за Оперативните програми, финансирани от Европейските структурни и инвестиционни фондове за период 2014-2020 г.





ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ  
СОЦИАЛЕН ФОНД



## Модул 5 Финансово управление на програми по ЕСИФ за периода 2014 – 2020 (задължителен модул)

### Описание

Обучението има за цел да повиши компетентностите на целевата група в следните области:

- бюджетен процес. Средствата от ЕСИФ като част от консолидираната фискална програма. Специфики на планирането и отчитането на средствата;
- организация на счетоводната отчетност на средствата от ЕСИФ, включително специфики на бюджетното счетоводство;
- допустимост на разходите.

### Очаквани резултати

След завършване на обучението участниците ще:

- познават основи бюджетни принципи в областта на Кохезионната политика, ОСП и ОРП като част от бюджета на ЕС;
- познават общото устройство и структура на публичните финанси в Република България;
- познават нормативната рамка в т.ч основните понятия и принципи на видовете опростени разходи.
- познават особеностите на планирането и връзката между бюджетния процес и процесите по верификация и сертификация и прогнозите за плащания към ЕК;
- прилагат методология за счетоводно отчитане на средствата от ЕСИФ от бюджетните организации;

### Лекторски екип



Александър Хинов е магистър по финанси. Той е Сертифициран професионалист в областта на одита в публичния сектор (CGAP) от международния Институт на вътрешните одитори (IIA). Притежава 18 години професионален опит в областта на финансовото управление и контрол в публичния сектор. Работил е 9 години в дирекция Национален фонд (МФ) - Централно съкровищно звено за средствата от ЕС, Компетентен орган по САПАРД и Сертифициращ орган на СКФ. Притежава консултантски опит - в една водещите в световен мащаб одиторски компании и на свободна практика - по проекти за одит и техническа помощ в България, Албания, Сърбия, Косово и Турция. Области на компетентност: финансово управление и сертифициране на средства от ЕС; изграждане на системи за контрол; акредитиране на институции по присъединителни програми на ЕС; одит на проекти на ЕС; бюджетиране в публичен сектор;

функционални анализи и подобряване административния капацитет на публични организации.



Милена Дракалиева-Пеневска е магистър по Финанси от УНСС и притежава диплома по финансов мениджмънт от АССА. От 2010 г. е Сертифициран вътрешен одитор в публичния сектор, а от 2012 е Сертифициран вътрешен одитор (CIA) и има Сертификация в областта на самооценката на контрола (CCSA) от Международния институт на вътрешните одитори. Носител е на William S. Smith Certificate of Honours Award и CCSA Highest Achievement Award на Международния институт на вътрешните одитори. Има над 23 години професионален опит в областта на финансовото управление, одита и банковото дело. Опитът ѝ в различни практически аспекти на управлението на средствата от ЕС надхвърля 20 години и е придобит в Сертифициращия орган за средствата от Структурните и Кохезионния фондове, Сертифициращия орган на ПРСР, Централното координационно звено, както и при управлението на проекти по пред-присъединителните фондове. Основни области на експертиза – финансово управление и контрол, вътрешен одит, системи за управление и контрол, бюджетен процес, нормативна рамка на ЕСИФ, в частност допустимост на разходите и определяне на органите за управление.

**Севелина Игнатова**, CGAP, СВОПС, е директор на дирекция „Одитна дейност“ в Изпълнителна агенция „Сертификационен одит на средствата от Европейските земеделски фондове“ (ИА СОСЕЗФ), Сертифициращ орган по Европейския фонд за гарантиране на земеделието (ЕФГЗ) и Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони (ЕЗФРСР), и Одитен орган по Програмата за морско дело и рибарство, финансирана от Европейския фонд за морско дело и рибарство. Има над 15 години опит в областта на контрола и одита на средствата от европейските фондове.

През 2008 г. получава сертификат за одитни умения от Сертифицирания институт по публични финанси и счетоводство и Института по публична администрация на Ирландия. От 2010 г. е сертифициран вътрешен одитор в публичния сектор (СВОПС), а от 2017 г. е сертифициран одитор в публичния сектор (CGAP) към Международния институт на вътрешните одитори (The IIA Inc.) От 2017 г. е член на Института на вътрешните одитори в България.

Провеждала е редица обучения както в страната, така и в чужбина в сферата на финансовото управление и контрол, както и обучения свързани с администрирането на нередности и съмнения за измами. Участвала е като лектор на Международна конференция на високо ниво за управление на риска от бедствия, както и в специализирани обучения за Управляващи органи и други държавни структури.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ  
СОЦИАЛЕН ФОНД



## Модул 6 Верификация на проекти. Сертификация на програми. Нередности (задължителен модул)

### Описание

Обучението има за цел да повиши компетентностите на целевата група в следните области:

- условия и ред на изплащане на финансовата помощ със средства от ЕСИФ;
- третиране на данък върху добавената стойност при изпълнение на проекти;
- защита на финансовите интереси на Европейския съюз – механизъм и участници;
- сертификация на разходи;
- анализ на риска при изпълнението на програмите;
- проверки на място – планиране, извършване, докладване и проследяване на препоръките от извършените проверки;
- сертификация на разходите;
- нередностите при управлението на средствата от ЕСИФ;
- използване на ИСУН 2020 в областта на верификацията, сертификацията и нередностите.

### Очаквани резултати

След завършване на обучението участниците ще:

- познават актуалната нормативна уредба;
- познават процедурите и правилата за спазване на договори за безвъзмездна финансова помощ;
- познават и прилагат правилата за съхраняване на документацията по проекта и спазване на изискванията за одитна пътека и други;
- могат да работят с ИСУН2020 в областта на верификацията, сертификацията и нередностите; познават и прилагат правилата за регистриране, проследяване и приключване на случаи на нередности



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ  
СОЦИАЛЕН ФОНД



## Лекторски екип



**Д-р Светлана Кинева** е експерт в дирекция „Национален фонд“ на Министерството на финансите. Има 15 години опит в управлението на средствата по програма ФАР и Европейските структурни фондове. Участвала е и в процеса на получаване на разширена децентрализация. Интересът към управлението и одита на средствата на ниво Европейски съюз е породен по време на кратката ѝ работа в европейските институции. През 2008 г. защитава докторска дисертация и придобива образователната и научна степен „доктор по политически науки“. Автор е на няколко публикации в областта на бюджета на Европейския съюз, европейските фондове за миграция и сигурност, функционирането на институциите на Европейския съюз и регионалното сътрудничество в Югоизточна Европа.



**Даниел Миланов** е държавен експерт в дирекция „Национален фонд“ в Министерство на финансите. Дирекция „Национален фонд“ изпълнява функциите на Сертифициращ орган и орган отговорен за получаване на средствата от Структурните и Кохезионния фондове на ЕС за програмен период 2007-2013, както и за част от Европейските структурни и инвестиционни фондове за програмен период 2014-2020. Дирекцията е Сертифициращ орган и по програмите за трансгранично сътрудничество по външни граници на ЕС за двата програмни периода. Даниел Миланов притежава магистърска степен по специалност „Финанси“, в Стопанска Академия „Димитър Апостолов Ценов“, гр. Свищов. От 2011 г. е сертифициран вътрешен одитор в публичния сектор, а от 2015 г. е сертифициран професионалист в областта на одита в публичния сектор (CGAP). През 2017 г. става член на Института на вътрешните одитори в България. Член е на експертната работна група за Европейските структурни и инвестиционни фондове (EGESIF). Лектор е в Школата за публични финанси към МФ.



**Нина Стоименова** е сертифициран вътрешен одитор в публичния сектор и Магистър по „Маркетинг и мениджмънт“. Завършила следдипломна квалификация по финанси, счетоводство и контрол, професионален сертификат за професия „Финансист“ – специалност „Застраховател“ и редица сертификати от европейски институти по публична администрация в областта на нередности и измами, финансов анализ, финансов инженеринг, контрол и управление, сертификация и одит по програмите, финансирани от Европейските фондове за периоди 2000-2006 г.; 2007-2013 г. и 2014-2020 г. Сертифициран вътрешен одитор за публичния сектор от 2009 г. по чл.53 от ЗВОПС. Член на Института за вътрешни одитори (ИВОБ от юни 2017 г.). От м. юли 2007 г. до настоящия момент – главен експерт „Контрол и сертификация“ в дирекция „Национален фонд“ (Министерство на финансите), Сертифициращ орган на Република България за Оперативните програмите, финансирани от Структурните и Кохезионния фонд на Европейския съюз за период 2007-2013 г. и за Оперативните програми, финансирани от Европейските структурни и инвестиционни фондове за период 2014-2020 г.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ  
СОЦИАЛЕН ФОНД



## Модул 7 Одит на средствата от ЕС. Налагане на финансови корекции – обосновка, определяне на размера, възстановяване, обжалване и отчитане (избираем модул)

### Описание

Обучението има за цел повишаване на знанията и компетентностите на целевата група в следните основни теми:

- Одит на средствата от ЕС
- Налагане на финансови корекции. Видове финансови корекции според институцията, която ги налага
- Методология за налагане на финансови корекции. Как се определя размера на финансовата корекция. Обосновка на мотивите за налагане на финансова корекция. Административни актове
- Процедура за обжалване на наложени финансови корекции
- Възстановяване и отчитане на финансови корекции
- Дългове, възстановяване на суми.

### Очаквани резултати

След завършване на обучението участниците ще:

- придобият познания за същността, видовете, процедурите, начините на определяне по основание и по размер на финансовите корекции;
- познават актове за определяне на финансови корекции;
- се запознаят с практика за оспорване пред съда на актовете за определяне на финансови корекции;
- познават разнообразна съдебна практика – Съдът на Европейския съюз и Върховния административен съд;
- проучат практика за защита на бенефициерите, Съдебни производства в процеса на изпълнение на финансовата корекция.



## Лекторски екип



**Д-р Светлана Кинева** е експерт в дирекция „Национален фонд“ на Министерството на финансите. Има 15 години опит в управлението на средствата по програма ФАР и Европейските структурни фондове. Участвала е и в процеса на получаване на разширена децентрализация. Интересът към управлението и одита на средствата на ниво Европейски съюз е породен по време на кратката ѝ работа в европейските институции. През 2008 г. защитава докторска дисертация и придобива образователната и научна степен „доктор по политически науки“. Автор е на няколко публикации в областта на бюджета на Европейския съюз, европейските фондове за миграция и сигурност, функционирането на институциите на Европейския съюз и регионалното сътрудничество в Югоизточна Европа.



**Соня Янкулова** е съдия във Върховния административен съд. Освен магистър по „право“ е завършила и Международната магистърска програма „Право на Европейския съюз“. Съдия Янкулова е с над двадесет и пет години съдийски стаж свързан основно с административното право. Понастоящем разглежда дела свързани с актовете по Закона за управление на средствата от Европейските структурни и инвестиционни фондове. Съдия Янкулова има богат лекторски опит. Автор е на публикации по въпросите на Европейските структурни и инвестиционни фондове.

## Модул 8 Мониторинг на програми и проекти и осигуряване на публичност (избираем модул)

### Описание

Обучението има за цел да повиши компетентностите на целевата група в следните области:

- мониторинг на програмите;
- ролята на Комитетите за наблюдение на програмите;
- постигане и отчитане на напредък по програмите чрез зададените показатели;
- мониторинг на проекти. Работа с ИСУН в тази област;
- задължения и отговорности на държавата членка и управляващите органи в областта на „Информация и комуникация“, произтичащи от Регламент (ЕС) № 1303/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 17.12.2013 г.;
- Националната комуникационна стратегия 2014 – 2020 г.;
- ролята на администрациите, ангажирани с управлението на фондовете на ЕС при изпълнението на Националната комуникационна стратегия. Задължения и отговорности;



● ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ  
СОЦИАЛЕН ФОНД



- областни информационни центрове
- механизми за контрол по спазване на правилата от страна на бенефициентите и налагане на финансови корекции за неизпълнение на задължителни мерки за информация и комуникация съгласно чл. 70 от Закона за управление на средствата от ЕСИФ.

### Очаквани резултати

След завършване на обучението участниците ще:

- познават основните принципи и понятия в разглежданите области;
- могат да работят със системата по мониторинг;
- могат да работят с индикаторите и тяхното ползване в анализа и оценката на програми и проекти;
- знаят как да прилагат Националната комуникационна стратегия за програмен период 2014 – 2020 г.;
- знаят как да прилагат мерките по информация и публичност;
- познават добри и лоши практики в областта на мониторинга и публичността.

### Лекторски екип



**Иванка Мавродиева**, професор, д-р и д.ф.н., е преподавател в Софийския университет по реторика, бизнес комуникация, връзки с обществеността и академично писане. Защищава дисертация за парламентарното красноречие в България. Дисертацията ѝ за доктор на науките е свързана с политическата реторика в България след 1989 година, като обхваща ораторството от митингите и протестите до Web 2.0. Автор е на книги, които представят систематизирана научна информация в нови сфери и в традиционни области, преоткрити през погледа на преподавателя, учения и изследователя.

Автор на 120 статии в научни списания и сборници, сборници от международни научни конференции, съставител е на два сборника и една христоматия с ораторски речи, Член втори мандат на Executive board of the Rhetoric Society of Europe – RSE. Главен редактор на електронните списания „Реторика и комуникации“ и „Онлайн справочник по реторика“. Магистър по българска филология и връзки с обществеността; със специализация по реторика в Софийския университет. Преподавател, изследовател, блогър, учител, приемащ реториката като древна и витална наука; комуникацията като реализираща се в различни области: от бизнес, медии, политика до Web 5.0 – на вербално, визуално и неезиково равнище.

[www.mavrodieva.blogspot.com](http://www.mavrodieva.blogspot.com)

[www.mavrodieva.wordpress.com](http://www.mavrodieva.wordpress.com)



**Г-н Николай Дечев** заема длъжността началник на отдел „Мониторинг, информация и комуникация“ в Управляващия орган на ОП „Транспорт и транспортна инфраструктура“. Професионалната му кариера включва близо 15 години опит на различни експертни и ръководни позиции в Министерство на финансите и Министерство на транспорта, информационните технологии и съобщенията. Притежава богат опит в областта на управлението на фондовете, финансирани по линията на Европейския съюз. Участва в цялостната координация, управление, планиране, изпълнение и мониторинг на предприсъединителната програма ИСПА. Изпълнява водеща роля в процесите по мониторинг, оценка, проверки на място, одити и работа с Информационни системи за управление и наблюдение на Оперативните програми в транспортния сектор. Натрупал е значителни практически знания и умения в отделните етапи от цикъла на управление на програми и проекти, финансирани от Европейския съюз. Специализирал е в редица европейски институти и образователни центрове.

## Модул 9 Борба с измами при усвояване на средства от ЕС (задължителен модул)

**Описание** В модула се разглеждат основните аспекти на изграждане на система за превенция и борба с корупцията и измамите. Посочват се индикатори за измами за различни дейности с фокус върху измамите с европейски средства и обществени поръчки. Дават се примери за различни подходи за реакция от страна на администрацията и служителите спрямо измамници в случаи на разкрити и разследвани измами. Основните области на обучението са:

- идентифициране на основните аспекти на една ефективна система за превенция на измами и корупция;
- идентифициране на индикатори за измами;
- изграждане на ефективна система за превенция и борба с измамите;
- АРАХНЕ;
- примери от практиката по света за превенция и борба с измамите.

### Очаквани резултати

След завършване на обучението участниците ще:

- познават действащата нормативна рамка в областта на ЕСИФ;
- познават проблемите в прилагането на правната уредба;
- познават последните инициативи на ЕС – PIF Директива и Европейска директива, CAFS, NAFS, Регламент 883/2013 за ОЛАФ;
- могат да работят с документи по чл. 125, пар. 4 POP и попълване на excel tool за оценка и самооценка;
- познават и прилагат общите и секторни насоки и ръководства на Европейската комисия в областта на борбата с измамите.





ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ  
СОЦИАЛЕН ФОНД



## Лекторски екип



**Андон Ташуков** е юрисконсулт на дирекция „Защита на финансовите интереси на Европейския съюз“ (АФКОС) в МВР. Магистър по право, магистър по право на Европейския съюз и докторант в областта на конституционното право и правото на ЕС в Българската академия на науките (БАН). Член на работните групи в областта на борбата с измамите в Съвета на Европейския съюз, Европейската комисия и Европейската служба за борба с измамите (ОЛАФ). Водещ експерт в рамките на Българското председателство на Съвета на ЕС. Автор на статии на национално ниво, насоки и наръчници в сферата на правото на ЕС. Ангажиран като преподавател в Европейския институт по публична администрация (ЕИПА) и Школата на Министерство на финансите, както и в обученията на служители на централната и местната власт.

**Лъчезар Спасов** CIA, CGAP, CFE, CCSA, CRMA е изпълнителен директор на Изпълнителна агенция „Сертификационен одит на средствата от Европейските земеделски фондове“ (ИА СОСЕЗФ), Сертифициращ орган по Европейския фонд за гарантиране на земеделието (ЕФГЗ) и Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони (ЕЗФРСР), и Одитен орган по Програмата за морско дело и рибарство, финансирана от Европейския фонд за морско дело и рибарство. Притежава бакалавърска степен по „финанси“ от Стопанска академия „Д.А. Ценов“ гр. Свищов и магистърска степен по „контролинг“ от същия университет.

Има над 17 години опит в областта на одита, включително в публичния и частния сектор, включително вътрешен и външен одит, и над 9 г. в одита на европейски фондове и програми. Последователно е заемал длъжностите младши и старши одитор в Агенция за държавна финансова инспекция, одитор изпълняващ функциите на Ръководител звено вътрешен одит в „Печатница на БНБ“ АД, главен одитор в Прокредит Банк ЕАД, главен одитор в ИА ОСЕС, директор на дирекция „Сертификационен одит на Разплащателна агенция по ЕФГЗ и ЕЗФРСР“ в ИА СОСЕЗФ.

Г-н Спасов е сертифициран вътрешен одитор (CIA) и одитор в публичния сектор (CGAP) към Международния институт на вътрешните одитори (The IIA Inc.) Към същия институт той успешно се сертифицира за самооценка на контрола (CCSA) и за даване увереност по отношение на риск-мениджмънта (CRMA). От средата на 2016 г. сертифициран експерт проверител на измами (CFE) към Международната асоциация на експертите проверители на измами (ACFE). Член е на Института на вътрешните одитори в България, на Международната асоциация на експертите проверители на измами (ACFE) и на “Information Systems Audit and Control Association (ISACA) – Sofia Chapter”. От края на 2017 г. е определен за член на Консултативния съвет по контрол и одит в публичния сектор към Министъра на финансите на Р. България.

**Севелина Игнатова**, CGAP, СВОПС, е директор на дирекция „Одитна дейност“ в Изпълнителна агенция „Сертификационен одит на средствата от Европейските земеделски фондове“ (ИА СОСЕЗФ), Сертифициращ орган по Европейския фонд за гарантиране на земеделието (ЕФГЗ) и Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони (ЕЗФРСР), и Одитен орган по Програмата за морско дело и рибарство, финансирана от Европейския фонд за морско дело и рибарство. Има над 15 години опит в областта на контрола и одита на средствата от европейските фондове.



През 2008 г. получава сертификат за одитни умения от Сертифицирания институт по публични финанси и счетоводство и Института по публична администрация на Ирландия. От 2010 г. е сертифициран вътрешен одитор в публичния сектор (СВОПС), а от 2017 г. е сертифициран одитор в публичния сектор (CGAP) към Международния институт на вътрешните одитори (The IIA Inc.) От 2017 г. е член на Института на вътрешните одитори в България.

Провеждала е редица обучения както в страната, така и в чужбина в сферата на финансовото управление и контрол, както и обучения свързани с администрирането на нередности и съмнения за измами. Участвала е като лектор на Международна конференция на високо ниво за управление на риска от бедствия, както и в специализирани обучения за Управляващи органи и други държавни структури.

## **Модул 10 Управление на инструменти за финансов инженеринг през програмен период 2014 – 2020 г. Проекти, генериращи приходи (задължителен модул)**

*Курсът е разработен съвместно с инициативата JASPERS. Провежда се на английски език*

### **Описание**

Курсът е разработен в сътрудничество между JASPERS и отдела за финансови инструменти на Европейската инвестиционна банка.

Обучението има за цел:

- да представи предимствата, характеристиките и пригодността на финансовите инструменти при предоставянето на ЕСИФ за периода 2014 – 2020 г.;
- да осигури възможност за по-детайлно запознаване и обсъждане на предизвикателствата, които заинтересованите страни срещат в процеса по разработване, създаване и изпълнение на различни видове финансови инструменти.
- 

На участниците в обучението ще бъде представена регулаторната рамка приложима за финансовите инструменти, финансирани от ЕСИФ през програмен период 2014 – 2020; необходимостта от извършване на предварителна оценка на база на която се основава подкрепата за финансови инструменти; възможни продукти, структура и практики; основни варианти за изпълнение и прилагане на финансови инструменти и изисквания относно процеса по подбор на организации, които да изпълняват финансови инструменти.

Курсът представлява комбинация от лекции, казуси и практически упражнения в групи.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ  
СОЦИАЛЕН ФОНД



### Очаквани резултати

След завършване на обучението участниците ще:

- познават предимствата, характеристиките и пригодността на финансовите инструменти за постигане на тематичните цели за Европейските структурни и инвестиционни фондове;
- научат предизвикателствата по отношение на проектирането, създаването и прилагането на финансови инструменти;
- познават значението и възможностите на регулаторната рамка на финансовите инструменти и как да прилагат правните разпоредби на практика;
- повишат познанията си в областта на изпълнението и управлението на финансовите средства от ЕСИФ;
- научат как да подобрят качеството на текстове за сключване на споразумения за финансиране, тръжните процедури и да изразяват по-точно публичния интерес в процедури за подбор на организации, които да изпълняват финансови инструменти.

## Модул 11 Анализ на разходите и ползите в контекста програмите по ЕСИФ за периода 2014 – 2020 г. (задължителен модул)

*Курсът е разработен съвместно с инициативата JASPERS. Провежда се на английски език*

### Описание

Анализът на разходите и ползите е аналитичен инструмент, който се използва за оценка на инвестицията и промяната в благосъстоянието, за да могат да бъде отнесени към постигането на целите на дадена политика. Целта на анализ разходи-ползи е да улесни по-ефективното разпределение на ресурсите и да покаже на широката общественост защо дадена намеса е по-подходяща от друга. В контекста на Кохезионната политика на ЕС и управлението на ЕСИФ, чл. 101 от регламент (ЕС) № 1303/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 17.12. 2013 г. изрично изисква „анализ на разходите и ползите, включително икономически и финансов анализ и оценка на риска като необходима информация за одобряването на инвестиционен проект“. В идеалния случай инструментът може да се използва за оценка на по-малки проекти и в контекста на мултикритериен анализ.

Този модул е разработен в сътрудничество с експерти от JASPERS, които са подпомагали Генерална дирекция „Регионална политика“ на Европейската комисия в подготовката на Ръководството за анализ „разходи-ползи“ на инвестиционни проекти за периода 2014 – 2020 г.

Курсът представлява комбинация от лекции, казуси и практически задачи в групи.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ  
СОЦИАЛЕН ФОНД



### Очаквани резултати

След завършване на обучението участниците ще:

- познават и работят с методологията на изготвяне на анализ разходи-ползи, използвана в контекста на проектите на ЕСИФ и как тя се използва в рамките на оценката на проекта и в подкрепа на решенията за финансиране на големи проекти;
- познават основните принципи на анализа, правилата за работа и седемте аналитични стъпки при изготвяне на анализ разходи-ползи;
- могат да изготвят критичен преглед и да оценяват анализи, изготвени в рамките на конкретна проектна документация от външни експерти.

## Модул 12 Прилагане на режима за държавни помощи (задължителен модул)

*Курсът е разработен съвместно с инициативата JASPERS. Провежда се на английски език*

### Описание (задължителен модул)

Обучението цели да повиши знанията и компетентностите на целевата група в следните области:

- европейско и национално законодателство в областта на държавните помощи;
- управляващите органи като администратори на помощ;
- прилагане на режима на държавните помощи;
- определяне на приложимостта на чл. 107, параграф 1 от ДФЕС при програмиране и разработване на мерки (идентифициране на помощта);
- определяне на съотносимия режим към програмираните мерки и осигуряване на съвместимост на равнище индивидуален проект;
- възстановяване на неправомерно предоставена и несъвместима държавна помощ.
- 

Курсът представлява въведение в принципите, уреждащи предоставянето на държавна помощ в контекста на Европейските структурни и инвестиционни фондове. Съдържанието е специално разработено, за да отговори на нуждите от обучение на целевата група. Обучението ще бъде интерактивно чрез работа по групи и семинарни задачи. Преди провеждане на обучението е необходимо участниците да се запознаят с предварително подготвена информация за курса.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ  
СОЦИАЛЕН ФОНД



Обучението цели да повиши знанията и компетентностите на целевата група в следните области:

- европейско и национално законодателство в областта на държавните помощи;
- управляващите органи като администратори на помощ;
- прилагане на режима на държавните помощи;
- режим на нотифициране на ЕК;
- специфики на държавните помощи в областта на управлението на Структурните фондове.

#### Очаквани резултати

След завършване на обучението участниците ще:

- познават основните характеристики на закона за държавните помощи, понятието за държавна помощ; условия за допустимост на помощите и процедурите, свързани с нотифицирането и възстановяването на помощи;
- повишат познанията си за прилагането на правилата за държавни помощи в областта на управлението на Структурните фондове чрез възможностите, предлагани от Общия регламент за групово освобождаване и неговите конкретни изисквания;
- познават изискванията и процедурите за държавни помощи, свързани с управление на инфраструктурни проекти, съфинансирани от фондове на ЕСИФ в различни сектори, включително за големи проекти.

## МОДУЛ 13 „Прилагане на Закона за обществените поръчки. Предварителен, текущ и последващ контрол върху обществени поръчки“ (избираем модул)

*Модулът е разработен от експерти на ОИСР*

#### Описание:

Обучението по Модула има за цел да повиши знанията и компетентностите на целевата група в областта на обществените поръчки. В рамките на обучението ще се разгледат следните основни теми:

- Европейско и национално законодателство в областта на обществените поръчки;
- Прилагане на Закон за обществени поръчки и правилника към него;
- Вътрешна организация на планирането и възлагането и контрола на обществените поръчки. Съдържание на вътрешните правила за възлагане на обществени поръчки;
- Задължения на възложителя при поддържането на профила за купувача. Изисквания по съставяне и съхранение на досието на обществената поръчка;



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ  
СОЦИАЛЕН ФОНД



ИНСТИТУТ ПО  
ПУБЛИЧНА АДМИНИСТРАЦИЯ



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА  
ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ

- Запазени обществени поръчки и изискванията към специализирани предприятия;
- Прогнозна стойност и ред за възлагане, избор на процедура и подготовка на документация, етапи на провеждане, правила при обявяване, работата на комисия, избора на изпълнител; сключване на договор и основания за изменение;
- Изисквания към кандидатите и участниците. Критерии за подбор по отношение финансовите, икономическите и технически възможности и опит на участниците;
- Критерии за възлагане на обществени поръчки. Съставяне на методиките и показателите за оценка. Мотивиране на оценките по методиката, приемането или отхвърлянето на обосновките при необичайно ниски (дъмпингови) оферти;
- Процедурни задължения на комисията и длъжностните лица на възложителя;
- Външен и вътрешен контрол и последици от извършването му. Административно-наказателна отговорност: нарушения, размери на глоби и административно отговорни лица;
- Практически преглед на разпоредбите относно обжалването на обществените поръчки и административно-наказателни разпоредби. Приложими правила. Изисквания към жалбите и становищата, процедурни срокове;
- Правомощия на агенцията по обществени поръчки;
- Определяне на изпълнител от бенефициенти на безвъзмездна финансова помощ по реда на глава Четвърта от ЗУСЕСИФ