

Среща на специалистите по УЧР, 13-15.05.2015г., Хисаря

ПРОФЕСИОНАЛЕН ОПИТ
И
ПРАКТИКАТА НА ВЪРХОВЕН
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД



УСЛОВИЯ ЗА НАЗНАЧАВАНЕ, СВЪРЗАНИ С ПРОФЕСИОНАЛНИЯ ОПИТ

- ◆ **Чл. 7, ал. 1, т. 6 от ЗДСл: за държавен служител може да бъде назначено лице, което отговаря на специфичните изисквания, предвидени в нормативните актове за заемане на съответната длъжност**



КДА определя:

- ◆ **Длъжностното ниво (от 1 до 14)**
- ◆ **Наименованието на длъжностното ниво**
- ◆ **Наименованието на длъжността**
- ◆ **Минималните изисквания за заемането на длъжността: образователна степен, ранг и професионален опит**
- ◆ **Вида на правоотношението, по което се заема длъжността**



ПРОФЕСИОНАЛЕН ОПИТ

◆ **Наредба за прилагане на КДА – чл. 2, ал. 2:**

професионалният опит, необходим за съответната

длъжност, включва времето, през което служителят е

извършвал дейност в област или области, които са

свързани с функциите, определени в длъжностната

характеристика за съответната длъжност



ПРОФЕСИОНАЛЕН ОПИТ СЕ ДОКАЗВА С ОФИЦИАЛНИ ДОКУМЕНТИ ЗА:

- ◆ **Трудов стаж**
- ◆ **Служебен стаж**
- ◆ **Осигурителен стаж**
- ◆ **Извършване на дейност в чужбина**



РАНГЪТ

- ◆ Рангът е израз на професионалната квалификация на държавния служител като съвкупност от знания и умения, необходими за качествено изпълнение на длъжността – чл. 73 от ЗДСл;
- ◆ При постъпване за първи път на държавна служба на лицата, които отговарят на изискванията за години професионален опит в осъществяване на съответната дейност, органът по назначаването определя ранг, съответстващ на минимално предвидения в Класификатора на длъжностите в администрацията ранг за съответната длъжност



Законодателна уредба

Ранг

- ◆ Е израз на професионалната квалификация на държавния служител като съвкупност от знания и умения, необходими за качествено изпълнение на длъжността
- ◆ Минималният ранг се присъжда с назначаването на държавна служба, според минималните изисквания за длъжността
- ◆ Повишаването в ранг се извършва въз основа на годишната оценка на изпълнението на длъжността на държавния служител

Професионален опит

- ◆ Включва времето, през което служителят е извършвал дейност в област или области, които са свързани с функциите, определени в длъжностната характеристика за съответната длъжност
- ◆ Доказва се с официални документи за трудов, служебен или осигурителен стаж и извършване на дейност в чужбина
- ◆ Проверява се и се преценява задължително преди всяко назначаване или повишаване в длъжност



Тълкувания на ВАС

- ◆ **Притежаваният ранг от държавния служител не е алтернатива на професионалния опит, необходим за длъжността**
- ◆ **Професионалният опит следва да се изследва за всяка конкретна длъжност в държавната администрация с оглед спецификата и предмета на дейност на администрацията, звеното, в която е създадена и областта/областите на дейност, определени в длъжностната характеристика за длъжността**



Тълкувания на ВАС

- ◆ **Съдът счита, че липсата на професионален опит не може да бъде преодоляна с наличието на ранг**
- ◆ **Професионалният опит се придобива само при реално изпълнение на конкретни служебни задължения или при осъществяване на дейности в области, близки или свързани с функциите, определени в длъжностната характеристика за съответната длъжност.**



Тълкувания на ВАС

◆ **Професионален опит за ръководна длъжност е времето, в което служителят е изпълнявал специфичните функции на ръководната длъжност определени в чл. 5 от НПКДА:**

- 1. ръководят, включително планират, организират, контролират и координират, съответната администрация и/или структурно звено;**
- 2. носят отговорност за изпълнението на задачите на администрацията и/или на структурното звено пред съответния държавен орган;**
- 3. отчитат постигането на целите и дейността на администрацията и/или на структурното звено пред съответния държавен орган;**
- 4. ръководят работата на непосредствено подчинените им служители в съответната администрация и/или структурно звено.**



Прекратяване на СПО на основание чл. 107, ал. 1, т. 7, във връзка с чл. 7, ал. 1, т. 6 от ЗДСЛ

- ◆ Липсата на професионален опит е основание за прекратяване на служебното правоотношение, независимо от основанието за неговото възникване – конкурс, подбор, споразумение.
- ◆ Наличието на ранг не е основание за заемане на длъжност.
- ◆ Подобна практика на ВАС съществува от 2007 г., но през последните години е значителна.



Какво може да се предприеме?

- ◆ **Законодателни промени, които категорично да въведат като алтернатива рангът при липса на професионален опит или да го премахнат изцяло, като изчерпан от съдържание.**
- ◆ **Законодателни промени, които да изяснят професионалния опит за ръководните длъжности.**



ВЪПРОСИ???

