

ПРОТОКОЛ № 4

От заседание на Програмния съвет на Института по публична администрация

Днес 17.12.2019 г. на основание чл.35а, ал. ал. 5, 6 и 7 от Закона за държавния служител се проведе второто заседание на Програмния съвет /ПС/ към Института по публична администрация /ИПА/ при следния дневен ред:

1. Представяне и обсъждане на програмите за обучение, включени в проекта на Каталог 2020 - докладва председателят на Програмния съвет и изпълнителен директор на ИПА
2. Представяне и обсъждане на целите на ИПА за 2020 г
3. Разни

Присъстваха:

Г-н Павел Иванов – изпълнителен директор на ИПА и председател на ПС

и членовете :

Ирена Първанова –директор на дирекция „Добро управление“ в АМС

Проф. Тодор Танев – Софийски университет „Св. Климент Охридски“

Г-н Красимир Божанов – директор на дирекция „Модернизация на администрацията“ в АМС

Отсъства:

Доц. Д-р Невяна Кънева –Технически университет-София

За участие в заседанието беше поканена г-жа Анета Тушева – директор на дирекция ОМДП.

По т. 1 от Дневния ред:

Г-н Павел Иванов запозна членовете на Програмния съвет с резултатите от работата на ИПА през 2019 г. Той очерта и най – важните нови моменти и тенденции в програмите, характеризирайки Каталог 2020 г. Те са в няколко посоки:

- Равен дял на обученията с присъствен характер към обученията от смесен тип и изцяло електронни модули и курсове.
- Включени са 12 нови курса, което представлява 14 % от общия брой.
- Разработена е нова програма Дигитална компетентност. Предвижда се разработването на новите курсове по тази програма и тези от други програми да се разработят и осъществяват по новия проект на ИПА „Дигитална трансформация в обучението: дигитална компетентност и учене“.
- Към всяка програма са предложени и е-модули за самообучение.

- Ще продължат специализираните обучения по модела САФ в рамките на изпълнявания от ИПА нов проект „Въвеждане на Общата рамка за оценка (САФ) в българската администрация“.

Ирена Първанова започна обсъждането на проекта на Каталог 2020 с няколко принципи забележки и препоръки:

- Да се включват възможно повече курсове и теми във вече подписания проект „Дигитална трансформация в обучението: дигитална компетентност и учене“ предвид високите индикатори, които следва да се постигнат.

- Да се прецизират съдържанието и наименованието на два курса от Каталога на ИПА, които имат известни сходства с курсове, осъществявани по проекти на НСОРБ и Дипломатическия институт, а именно „Английски език за работа с институциите на ЕС“ в ИПА с този на Дипломатическия институт „Терминологичен английски език по европейски и международни въпроси“. Също проблем би могъл да се идентифицира и в сходствата в курса на ИПА „Обществени консултации и взаимодействие на администрацията с гражданското общество“ и обучението на НСОРБ „Взаимодействие на общините с НПО и бизнеса“.

Г-жа Първанова препоръча да се прегледат демаркационните споразумения с двете организации с цел да не се получава припокриване на теми за обучения, осъществявани по проект.

Павел Иванов подчерта в отговор, че ИПА е свалил от Каталога 2020 курса „Презентационни умения на английски език“, а що се отнася до курса „Обществени консултации и взаимодействие на администрацията с гражданското общество“ ИПА се придържа към политиките, разработвани от АМС и този курс е в изпълнение на една от тях. Въпреки това той увери членовете на Съвета, че ще се прегледат и прецизират съдържанията на проблемните курсове и целевите им групи с цел избягване на припокриването им.

Ирена Първанова одобри съдържанието на новата програма Дигитална компетентност, като подчерта, че тя е изцяло в синхрон с политиката на ЕС в тази посока. Тя предложи програмата да съдържа и не чисто приложни курсове, но и такива с по – общо гражданско съдържание, което ще е необходимо с оглед развитието на електронното управление, тъй като държавната администрация не е достатъчно подготвена за работа с граждани.

Анета Тушева отбеляза, че разработената програма отразява европейската рамка за дигитална компетентност.

Ирена Първанова изказа и предложение електронните модули и курсове да са достъпни и чрез мобилни устройства, което би улеснило държавните служители.

Павел Иванов изказа мнение, че по този въпрос се мисли - като целта е обученията да се заявяват директно от държавните служители чрез личните им акаунти и впоследствие ИПА да информира експертите по ЧР в администрацията за обучените по този начин служители.

Друга цел на ИПА е тези обучения да завършват със сертификат, който да е свидетелство за реално придобити умения на участниците. ИПА има намерения това сертифициране да се осъществява в сътрудничество с БАН.

Анета Тушева се включи в обсъждането като подчерта, че необходимост от такива обучения има, което е доказано от проведеното Проучване на нивото на дигиталните компетентности на държавните служители, проведен от ИПА чрез разпространен Въпросник, който се обобщава в момента. Също така тя изказа мнение, че за голяма част от тези обучения има необходимост от специален софтуер, като не всички администрации разполагат с такъв. Тя увери членовете на Програмния съвет, че в процеса на изпълнението на проекта могат да се включват и други курсове и да се прецизират уменията и компетентностите, към които са насочени.

Павел Иванов в допълнение изказа мнение, че е добре да се вземе и мнението на г-жа Петя Василева, директор на дирекция КВЕС в АМС, за да се синхронизира програмата с нови Регламенти на ЕС в тази област.

Като друг съществен проблем Павел Иванов изведе и липса на лектори по някои от курсовете като например „Провеждане на функционален анализ“, „Отворени данни в управлението“ и „Предварителна оценка на въздействието“.

Той отбеляза също така, че предвид функционалните анализи, които се правят в администрациите по европейски проект, който се изпълнява в момента, следва да не се допуска лектори, избрани да водят това обучение в ИПА да осъществяват и консултации по администрациите. Това ще затрудни или възпрепятства набирането на лектори, които са заети с изпълнението на проекта.

Красимир Божанов предложи 2020 г. да е нулева за това обучение, а след като приключи проекта да започнат обученията.

Относно обучението по „Оценка на въздействието“ г-н Божанов смята, че в АМС ще има експерти, които да поемат този курс, още повече че вече имат опит като лектори и добре би било този курс да стартира през есента. Още повече че в АМС разработва Ръководство за последваща оценка на въздействието. Той отбеляза, че някои закони не следва да подлежат на оценка, тъй като не оказват директно въздействие и по-полезно би било да се оценяват не само закони, но и политики.

Г-н Иванов се съгласи с мнението и предположи, че лектори, компетентни по темата ще могат да се привлекат и от академичните среди

Проблем би могъл да възникне и при набиране на лектори за 3-те обучения за одитори, но проф. Танев го увери, че такива има в СУ „Климент Охридски“, които ще могат да се привлекат като лектори на ИПА.

Обсъден бе и новия курс „Добри и лоши практики в дейността на администрацията“ с целева група висши държавни служители и служители от инспекторатите и експерти ЧР, като бе изказано мнение за известна редакция на наименованието на курса.

Като промяна в общите условия за участие в курсовете на ИПА, Павел Иванов направи предложение от 2020 г. да се преустанови практиката за връщане на такси поради невъзможност на участника да посети курса. Платените средства да бъдат използвани от друг участник или по възможност да бъдат насочвани за друго обучение. Това се налага поради многобройните искания за възстановяване на таксите, което създава проблеми с възстановяване на платения ДДС.

Възстановяване на такси ще се допуска в изключителни случаи, когато администрацията е изчерпала всички възможности за тяхното ползване. Направените предложения бяха одобрени от членовете на Съвета

Освен това г-н Иванов постави за обсъждане въпроса за актуализиране на таксата за едnodневно обучение на един участник, предвид увеличението на цените на всички услуги и инфлационния индекс.

Членовете на Програмния съвет взеха предвид доводите на г-н Иванов и след кратко обсъждане одобриха увеличението на таксата за едnodневно обучение на 90 лв. за един участник.

Проф Танев в заключение отбеляза, че в новия Каталог има достатъчно промени и динамика, но тя е управляема и е във вярната посока.

Павел Иванов увери членовете на програмния съвет, че техните препоръки и предложения ще бъдат отразени в окончателния вид на Катола на ИПА за 2020 г.

Поради липса на други забележки и предложения обсъждането му бе прекратено.

Членовете на Програмния съвет нямаха коментари, предложения и забележки по проекта на цели на ИПА за 2020 г.

По т. 1 и 2 от дневния ред Програмният съвет реши:

- Одобрява проекта на Каталог 2020 г.
- Одобрява проекта за цели на ИПА за 2020 г.

По т. 3 от Дневния ред: не бяха предложени други теми за обсъждане.

Поради изчерпване на дневния ред редовното заседание на Програмния съвет бе закрито.

Председател на ПС:

Павел Иванов
директор на ИПА

Ирена Първанова

проф. Тодор Танев

Красимир Божанов

Протоколичник:

О. Черниш